



Expte. ABC: 00860-2021/135843  
ODS: 5.c, 16.7

## **ASUNTO: MEMORIA DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE IGUALDAD EFECTIVA ENTRE MUJERES Y HOMBRES DE LA RIOJA**

El día 19 de noviembre de 2021, la Dirección General de Igualdad, remitió a la Secretaría General Técnica, la documentación en la que propone el inicio de la tramitación del anteproyecto de Ley de Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres.

A la vista del expediente se emite la siguiente memoria sucinta de todo el procedimiento:

### **I. MARCO NORMATIVO Y JUSTIFICACIÓN DE SU OPORTUNIDAD**

El marco normativo en el que se incardina la norma es el siguiente:

- El artículo 1.1, 9.2 y 14, 148 y 149 de la Constitución Española.
- Los artículos 1, 2, 7, 16 y 23 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- Los artículos 1, 8 y 55 de la Carta de las Naciones Unidas y Estatuto de la Corte Internacional de Justicia. Declaración unilateral española en aceptación de la jurisdicción obligatoria del Tribunal Internacional de Justicia.
- El artículo 26 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, hecho en Nueva York el 19 de diciembre de 1966.
- Los artículos 3 y 7 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, hecho en Nueva York el 19 de diciembre de 1966.
- La Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, hecha en Nueva York el 18 de diciembre de 1979.
- El Protocolo Facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, hecho en Nueva York el 6 de octubre de 1999.
- El Convenio número 111 de la O.I.T. relativo a la discriminación en materia de empleo y ocupación.
- El Convenio número 100 de la O.I.T. relativo a la igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor.
- El artículo 14 del Convenio para la protección de los derechos y de las libertades fundamentales, que refunde los textos hechos en: Roma el 4 de noviembre de 1950, el protocolo adicional al Convenio, hecho en París el 20 de marzo de 1952, y el protocolo número 6, relativo a la abolición

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 17
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa				
2				

de la pena de muerte, hecho en Estrasburgo el 28 de abril de 1983, conforme a la Resolución de 5 de abril de 1999, de la Secretaría General Técnica, por la que se hacen públicos los textos refundidos.

- Los artículos 1 y 2 de la Carta Social Europea, hecha en Estrasburgo el 3 de mayo de 1996.
- La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, hecha en Niza, el 7 de diciembre de 2000.
- La Directiva 2000/78/CE del Consejo, de 27 de noviembre de 2000, relativa al establecimiento de un marco general para la igualdad de trato en el empleo y la ocupación.
- La Directiva del Consejo 2004/113/CE, de 13 de diciembre de 2004, por la que se aplica el principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres al acceso a bienes y servicios y su suministro.
- La Directiva 2006/54/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de julio de 2006, relativa a la aplicación del principio de igualdad de oportunidades e igualdad de trato entre hombres y mujeres en asuntos de empleo y ocupación.
- La Directiva 2010/41/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 7 de julio de 2010, sobre la aplicación del principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres que ejercen una actividad autónoma, y por la que se deroga la Directiva 86/613/CEE del Consejo.
- El Reglamento (CE) nº 1922/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de diciembre de 2006, por el que se crea un Instituto Europeo de la Igualdad de Género.
- Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, en adelante LOI'07.
- Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.
- La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en adelante LPAC'15.
- El Estatuto de Autonomía de La Rioja.

Tal y como se indicó en la memoria de la Secretaría General Técnica, de 30 de diciembre de 2021, la competencia de la Comunidad Autónoma de La Rioja para la regulación de la materia es acorde con el bloque de constitucionalidad. Así mismo la Consejería es competente para tramitar el procedimiento de elaboración del anteproyecto conforme le atribuye el Decreto 50/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Igualdad, Participación y Agenda 2030 y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de organización del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Respecto a la oportunidad de la norma, además de ser congruente con la Estrategia Europea para la Igualdad de Género 2020-2025 y el III Plan Estratégico Español para la Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres 2022-2025, está justificada cumplidamente en el informe de impacto de género que acompaña la memoria de inicio del centro gestor.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 17
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participación y Agenda 2030		
2			

## II. ESTRUCTURA Y CONTENIDO

El anteproyecto cuenta con setenta artículos, distribuidos en cinco títulos, divididos a su vez en varios capítulos, salvo el Título Preliminar, sobre cuestiones generales, y el Título IV, dedicado al régimen sancionador. Cierran la norma dos disposiciones adicionales, dos disposiciones transitorias, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales. En concreto la estructura de su contenido es la siguiente:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

#### TÍTULO PRELIMINAR.- Disposiciones generales

- Artículo 1. Objeto.
- Artículo 2. Ámbito de aplicación.
- Artículo 3. Definiciones.
- Artículo 4. Principios generales.

#### TÍTULO I.- Competencias, funciones, organización, coordinación y financiación

##### CAPÍTULO I.- Competencias y funciones

- Artículo 5. Disposiciones generales.
- Artículo 6. De la Administración de la Comunidad Autónoma.
- Artículo 7. De las entidades locales.

##### CAPÍTULO II.- Organización y coordinación

- Artículo 8. Superior competencia en materia de igualdad de género.
- Artículo 9. Unidades para la igualdad de mujeres y hombres.
- Artículo 10. Comisión Interdepartamental para la Igualdad efectiva de mujeres y hombres.

##### CAPÍTULO III.- Financiación

- Artículo 11. Financiación.

#### TÍTULO II.- Promoción de la igualdad.

##### CAPÍTULO I.- Medidas para la promoción de la igualdad de género

- Artículo 12. La transversalidad de género.
- Artículo 13. Integración del enfoque de interseccionalidad.
- Artículo 14. Plan Estratégico para igualdad entre Mujeres y Hombres.
- Artículo 15. Estadísticas y estudios.
- Artículo 16. Lenguaje, comunicación e imagen no sexistas.

##### CAPÍTULO II.- Medidas para la promoción de la igualdad de género en la actuación de la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.  
 Artículo 17. Representación equilibrada de mujeres y hombres.  
 Artículo 18. Informe de impacto de género.  
 Artículo 19. Enfoque de género en el presupuesto.  
 Artículo 20. Contratación pública.  
 Artículo 21. Ayudas públicas.  
 Artículo 22. Capacitación del personal al servicio de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

### TÍTULO III.- Medidas para promover la igualdad en las diferentes áreas de intervención

#### CAPÍTULO I.- Educación

Artículo 23. Disposiciones generales.  
 Artículo 24. Currículos.  
 Artículo 25. Representación equilibrada de mujeres y hombres.  
 Artículo 26. Materiales curriculares y libros de texto.  
 Artículo 27. Consejos escolares.

Artículo 28. Formación del personal docente.  
 Artículo 29. Inspección educativa.  
 Artículo 30. Educación universitaria e investigación.  
 Artículo 31. Educación no reglada.

#### CAPÍTULO II.- Cultura y deporte

Artículo 32. Igualdad en la cultura.  
 Artículo 33. Igualdad en el deporte.

#### CAPÍTULO III.- Trabajo y Empleo

Artículo 34. Igualdad en el empleo.

#### Sección 1ª Igualdad laboral en el sector privado

Artículo 35. Políticas de empleo  
 Artículo 36. Incentivos a la contratación de mujeres.  
 Artículo 37. Promoción empresarial.  
 Artículo 38. Calidad en el empleo.  
 Artículo 39. Planes de igualdad y presencia equilibrada en el sector empresarial.  
 Artículo 40. Negociación colectiva.  
 Artículo 41. Actuaciones de responsabilidad social de las empresas en materia de igualdad.  
 Artículo 42. Marca de Excelencia en Igualdad.  
 Artículo 43. Seguridad y salud laboral.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

#### Sección 2ª Igualdad en el sector público

Artículo 44. Empleo en el Sector Público Riojano.

Artículo 45. Planes de igualdad en la Administración Pública.

Artículo 46. Protección frente al acoso sexual y al acoso por razón de sexo.

#### CAPÍTULO IV.- Conciliación de la vida laboral, familiar y personal

Artículo 47. Derecho y deber de la corresponsabilidad de hombres y mujeres en el ámbito público y privado.

Artículo 48. Organización de espacios, horarios y creación de servicios.

Artículo 49. Conciliación en las empresas.

Artículo 50. Conciliación en el empleo público.

#### CAPÍTULO V.- Salud

Artículo 51. Integración de la perspectiva de género en las políticas de salud.

Artículo 52. Actuaciones en el ámbito de la salud.

#### CAPÍTULO VI.- Políticas de bienestar social

Artículo 53. Igualdad en las políticas de inclusión social.

#### CAPÍTULO VII.- Cooperación al desarrollo

Artículo 54. Cooperación al desarrollo y proyectos de acción humanitaria.

#### CAPÍTULO VIII.- Urbanismo, ordenación del territorio, vivienda, medio ambiente y desarrollo rural

Artículo 55. Políticas urbanas, de ordenación territorial, de vivienda y de medioambiente.

Artículo 56. Desarrollo rural.

#### CAPÍTULO IX.- Participación social y política

Artículo 57. Participación política de las mujeres.

Artículo 58. Participación social de las mujeres

#### CAPÍTULO X.- Medios de comunicación. Sociedad del conocimiento y de la información, las nuevas tecnologías y la publicidad

Artículo 59. Medios de comunicación social.

Artículo 60. Nuevas tecnologías y sociedad de la información.

Artículo 61. Publicidad ilícita.

#### TÍTULO IV.- Régimen sancionador

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

Artículo 62. Infracciones.  
 Artículo 63. Responsabilidad.  
 Artículo 64. Clasificación de las Infracciones.  
 Artículo 65. Reincidencia.  
 Artículo 66. Sanciones.  
 Artículo 67. Graduación de las sanciones.  
 Artículo 68. Régimen de prescripciones.  
 Artículo 69. Competencia.  
 Artículo 70. Procedimiento sancionador.

Disposición adicional primera. Unidades de igualdad.  
 Disposición adicional segunda. Informes de impacto de género.  
 Disposición transitoria primera. Financiación.  
 Disposición transitoria segunda. Régimen transitorio de nombramientos.  
 Disposición derogatoria única. Cláusula general.  
 Disposición final primera. Habilitación normativa.  
 Disposición final segunda. Entrada en vigor.

Respecto al contenido del anteproyecto, indicar que recoge una serie de mandatos que deben informar la actuación, tanto de operadores jurídicos públicos -como los distintos órganos de la administración autonómica, la administración local de La Rioja, las universidades con sede en la Comunidad Autónoma de La Rioja-; como de los operadores jurídicos privados.

### III. DISPOSICIONES AFECTADAS Y TABLA DE VIGENCIA

El presente el anteproyecto afecta a gran número de materias, no obstante, son reglas generales de actuación que vienen a alinear la normativa autonómica con la LOI'07, y su contenido no entra en colisión con ninguna ley vigente.

Con esta norma viene a cumplirse con la observación del Consejo de Estado, en su dictamen Número de expediente: 803/2006 (Trabajo y Asuntos Sociales) que indica:

*“Esta diversidad de títulos competenciales implica que la puesta en práctica de la legislación proyectada requiere, para su plena eficacia, que las Comunidades Autónomas adapten su propia regulación y actuación a las previsiones de la legislación proyectada, en función del alcance de cada uno de los títulos competenciales. Consciente de esta necesidad, el Anteproyecto se refiere, en su artículo 20, a la necesaria cooperación entre la Administración General del Estado y las Administraciones autonómicas, y a la posibilidad de adoptar planes y programas conjuntos de actuación con esta finalidad en el seno de la Conferencia Sectorial de la Mujer. En este punto, cabe destacar las ventajas que podrían derivar de una*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

*regulación más precisa de esa colaboración y cooperación, utilizando técnicas propias del método abierto de coordinación, que viene operando en el seno de la Unión Europea en materias de empleo, protección y exclusión social”.*

Aunque la norma que ahora se propone, como decíamos, no entra en conflicto con la normativa existente, pero eso no significa que ésta no quede afectada por aquélla, ya que tratándose de formulaciones generales la normativa vigente debe aplicarse e interpretarse a la luz de lo que establece el anteproyecto que se tramita. Fundamentalmente quedan afectadas las normas que se citan a continuación, por los artículos del anteproyecto que se indican:

- Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja (en adelante LFAR’05) (artículo 18. Informe de impacto de género y artículo 20. Contratación pública).
- Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros (artículo 17. Representación equilibrada de mujeres y hombres).
- Ley 4/2002, de 1 de julio, de Cooperación para el Desarrollo (artículo 54. Cooperación al desarrollo y proyectos de acción humanitaria).
- Ley 2/2002, de 17 abril 2002, de Salud (Capítulo IV del Título III).
- Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja (artículo 53. Igualdad en las políticas de inclusión social).
- Ley 2/2007, de 1 de marzo, de Vivienda de la Comunidad Autónoma de La Rioja (artículo 55. Políticas urbanas, de ordenación territorial, de vivienda y de medioambiente).
- Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja (artículo 55. Políticas urbanas, de ordenación territorial, de vivienda y de medioambiente).
- Ley 3/2000, de 19 de junio, de Desarrollo Rural de la Comunidad Autónoma de La Rioja (artículo 56. Desarrollo rural).
- Ley 7/2017, de 22 de mayo, de Comunicación y Publicidad Institucional (artículo 61. Publicidad ilícita).
- Ley 3/1991, de 21 de marzo, de Elecciones a la Diputación General de La Rioja (artículo 17. Representación equilibrada de mujeres y hombres, artículo 57. Participación política de las mujeres).
- Ley 1/2015, de 23 de marzo, del ejercicio físico y del deporte de La Rioja (artículo 33. Igualdad en el deporte).
- Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja (artículo 22. Capacitación del personal al servicio de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, artículo 47. Derecho y deber de la corresponsabilidad de hombres y mujeres en el ámbito público y privado, artículo 48. Organización de espacios, horarios y creación de servicios, artículo 50. Conciliación en el empleo público).
- Ley 1/2012, de 12 de junio, por la que se establece y regula una red de apoyo a la mujer

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

embarazada

- Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja.
- Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja y sucesivas leyes presupuestarias (artículo 19. Enfoque de género en el presupuesto y artículo 21. Ayudas públicas).
- Decreto 26/2020, de 24 de junio, por el que se crea y regula la Comisión Interdepartamental para la Igualdad efectiva de mujeres y hombres de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- Decreto 24/2014, de 13 de junio, por el que se establece el currículo de la Educación Primaria en la Comunidad Autónoma de La Rioja (Capítulo I, Título III).
- Decreto 5/2011, de 28 de enero, por el que se establece el Currículo de la Educación Secundaria Obligatoria de la Comunidad Autónoma de La Rioja (Capítulo I, Título III).
- Decreto 21/2015, de 26 de junio, por el que se establece el currículo de Bachillerato y se regulan determinados aspectos sobre su organización, evaluación, promoción y titulación del alumnado de la Comunidad Autónoma de La Rioja (Capítulo I, Título III).
- Decreto 45/2008, de 27 de junio, por el que se establece el currículo de bachillerato de la Comunidad Autónoma de La Rioja (Capítulo I, Título III). Decreto 47/2010, de 19 de agosto, por el que se modifica el Decreto 45/2008, de 27 de junio.
- La normativa específica relativa a los currículos de formación profesional (Capítulo I, Título III).
- Decreto 65/2005, de 4 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento del Consejo Escolar de La Rioja (Capítulo I, Título III).
- Decreto 29/2006, de 5 de mayo, por el que se regulan los órganos de participación ciudadana en el Sistema Público de Salud de La Rioja (Capítulo IV del Título III).
- Decreto 14/2006, de 16 de febrero, regulador del régimen jurídico de las subvenciones en el Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja (artículo 21. Ayudas públicas).

#### IV. CONTENIDO ECONÓMICO

La memoria justificativa del centro gestor de fecha 19 de noviembre 2021, incluye el estudio económico a que se refiere el artículo 34.3 LFAR'05. Su contenido fue analizado por la Dirección General de Control Presupuestario el día 27 de mayo de 2022. En su escrito entiende informado el expediente, a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre. También recomienda completar el estudio económico con información que no está en poder de esta consejería, por lo que debe recabarse de los distintos órganos de la administración. Dicha información se solicitó el 28 de abril. Las consejerías han ido contestando y en la actualidad se están analizando los datos remitidos para cumplir con la recomendación de la Dirección General citada.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

## V. TRÁMITES SEGUIDOS EN LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO

1. La memoria de 19 de noviembre, de la Dirección General de Igualdad, indica como punto de partida para la elaboración de la norma el Diagnóstico de Género de la Comunidad Autónoma de La Rioja de 2017, así como el estudio de la normativa comparada en esta materia.

### 2. Fase de información pública

La Dirección General de Igualdad indica que se ha realizado la consulta previa de la norma, a través del canal participa, en la sede electrónica de la Administración de la CAR, entre el 15 de marzo y el 15 de junio de 2021. Se puede constatar la consulta en la dirección: <https://web.larioja.org/participa/participacion?n=part-consulta-previa-ley-para-la-igualdad-efectiva-de-mujeres-y-hombres-de-la-rioja>. Además el periodo de consulta se extendió hasta el 24 de junio, con el encuentro con varias asociaciones de interés. Adicionalmente se realizaron encuentros con la sociedad civil. Según cita la memoria de la Dirección General de Igualdad, en este proceso participaron un veintena de asociaciones y colectivos. A esto se suma la intervención de la Comisión Interdepartamental para la igualdad efectiva de mujeres y hombres en La Rioja que, en reunión celebrada el 4 de octubre de 2021, acordó remitir el texto del borrador inicial a todas las Consejerías con el fin de que aportasen las consideraciones que estimasen oportunas antes del viernes 22 de octubre de 2021. Contestaron a este requerimiento con fecha 29 de octubre de 2021 y mediante correo electrónico:

- La Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud (Dirección General de Deporte e Instituto Riojano de la Juventud)
- la Consejería de Desarrollo Autonómico (Dirección General de Reindustrialización, Innovación e Internalización, Dirección General de Universidad y Política Científica y Dirección General de Empleo, Diálogo Social y Relaciones Laborales). Teniendo en cuenta lo anterior, se entiende cumplido el trámite.

### 3. Resolución de inicio

En fecha 18 de noviembre de 2021, de la Consejera competente por razón de la materia dictó resolución por la que acuerda iniciar el procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley, conforme a lo establecido en el artículo 33.1 LFAR'05.

### 4. Memoria justificativa y Borrador inicial

La Dirección General de Igualdad remite a la Secretaría General Técnica la memoria justificativa, que refleja el contenido indicado en el precepto; y el borrador inicial de la norma. Ambos cumplen con lo dispuesto en el artículo 34 LFAR'05 y el artículo 129 de la LPAC'15, y están fechados el 19 de noviembre de 2021.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

## 5. Formación del expediente

Recibida la documentación, conforme a lo dispuesto en los artículos 35 LFAR'05, y de cara a garantizar el acierto y legalidad en la tramitación del expediente de anteproyecto, la Secretaría General Técnica dictó diligencia de formación del expediente y emitió memoria inicial el 30 de diciembre de 2021.

## 5. Trámite de audiencia

De conformidad con el artículo 36.1 de LFAR'05, la Secretaría General Técnica decidió incoar el trámite de audiencia, como sigue:

1. Mediante la publicación en el canal participa. El 30 de diciembre de 2021 se dictó resolución por la que se abrió un periodo de audiencia de 15 días hábiles, a contar desde el día 5 de enero de 2022, hasta el 26 de enero de 2022. Según consta en el certificado emitido por la Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos, de fecha 27 de enero, se recibieron aportaciones de Asociación de la Industria del Calzado y Conexas de La Rioja (AICCOR), APIDIT CTCR, ARAG-ASAJA, D. Jaime García-Calzada y Dña. Nerea Porres.
2. Por otra parte, y puesto que en la petición de informe a determinados órganos de participación solo puede llevarla a cabo el Consejero competente en razón de la materia, se remite el texto del anteproyecto a las siguientes Consejerías, para que, si lo estiman oportuno, envíen el borrador a los órganos que se citan:
  - 1) A la Consejería de Gobernanza y Servicios Sociales:
    - Consejo Riojano de Cooperación Local: A propuesta del centro gestor. Remisión conforme a los artículos 17 y siguientes de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que no se pronuncia al respecto.
    - Consejo Riojano de Servicios Sociales, conforme dispone el artículo 3.2 del Decreto 51/2010, de 12 de noviembre, por el que se regula el Consejo Riojano de Servicios Sociales, que remitió alegaciones el día 26 de enero; y la de Fundación Diagrama Intervención Psicosocial, CCOO, Colegio Oficial de Trabajo Social de La Rioja, en el proceso de consulta al Consejo Riojano de Servicios Sociales.
  - 2) A la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud:
    - Consejo Escolar de La Rioja: conforme dispone el artículo 6, del Decreto 65/2005, de 4 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento del Consejo Escolar de La Rioja, que emitió dictamen el 28 de enero.
  - 3) A la Consejería de Salud:
    - Consejo Riojano de Salud: conforme dispone el Decreto 29/2006, de 5 de mayo,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

por el que se regulan los órganos de participación ciudadana en el Sistema Público de Salud de La Rioja.

3. El anteproyecto se remitió a los siguientes ayuntamientos de La Rioja, el día 30 de diciembre:

Ábalos,	Cardenas,	Hornillos de	Robres del Castillo,
Agoncillo,	Casalarreina,	Cameros,	Rodezno,
Aguilar del Rio	Castañares de Rioja,	Hornos de	Sajazarra,
Alhama,	Cellórigo,	Moncalvillo,	San Asensio,
Albelda de Iregua,	Cenicero,	Huércanos,	San Millán de La
Alberite,	Cervera del Rio	Igea,	Cogolla,
Alcanadre,	Cidamón,	Jalón de Cameros,	San Millán de
Aldeanueva de Ebro,	Cihuri,	Lagunilla del Jubera,	Yécora,
Alesanco,	Cirueña,	Lardero,	San Román de
Alesón,	Clavijo,	Ledesma de La	Cameros,
Alfaro,	Cordovín,	Cogolla,	San Torcuato,
Alhama,	Corera,	Leiva,	San Vicente de La
Almarza de	Cornago,	Logroño,	Sonsierra,
Cameros,	Corporales,	Lumbreras,	Santa Coloma,
Anguciana,	Cuzcurrita de Rio	Manjarres,	Santa engracia del
Anguiano,	Tirón	Mansilla de La	Jubera, Santo
Arenzana de Abajo,	Daroca de Rioja,	Sierra,	Santa Eulalia Bajera,
Arenzana de Arriba,	Santo Domingo de	Matute,	Santurde de Rioja,
Arnedillo,	La Calzada,	Medrano,	Santurdejo,
Arnedo,	El Rasillo,	Munilla,	Sojuela,
Arrúbal,	El Redal,	Murillo de Río Leza,	Sorzano,
Ausejo,	El Villar de Arnedo,	Muro de Aguas,	Sotes,
Autol,	Enciso,	Muro en Cameros,	Soto en Cameros,
Azofra,	Entrena,	Nájera,	Terroba,
Badarán,	Estollo	Nalda,	Tirgo,
Bañares,	Ezcaray,	Navajún,	Tirón
Baños de Río Tobía,	Foncea,	Navarrete,	Tobia,
Baños de Rioja,	Fonzaleche,	Nestares	Torre en Cameros,
Berceo,	Fuenmayor,	Nieva de Cameros,	Torrecilla en
Bergasa,	Galilea,	Ochánduri,	Cameros,
Bergasillas Bajera,	Gallinero de	Ocón,	Torrecilla Sobre
Bobadilla,	Cameros,	Ojacastro,	Alesanco,
Brieva de Cameros,	Gimileo,	Ollauri,	Torremontalbo,
Briñas,	Grañón,	Ortigosa de	Treviana,
Briones,	Grávalos,	Cameros,	Tricio,
Calahorra,	Haro,	Pradejón,	Tudelilla,
Camprovín,	Herce,	Pradillo	Tuerto,
Canales de La Sierra,	Hervías,	Quel,	Uruñuela,
Canillas de Rio	Hormilla,	Ribafrecha,	Valdemadera,
Cañas,	Hormilleja,	Rincón de Soto	Valgañón,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

Ventosa,  
Ventrosa de La  
Sierra,  
Viguera,  
Villalba de Rioja,  
Villalobar de Rioja,

Villamediana de  
Iregua,  
Villanueva de  
Cameros  
Villanueva de  
Cameros,  
Villar de Torre,

Villarejo,  
Villarta-Quintana,  
Villavelayo,  
Villaverde de Rioja,  
Villoslada de  
Cameros,  
Viniegra de Abajo,

Viniegra de Arriba,  
Zarratón,  
Zarzosa,  
Zorraquín

El ayuntamiento de Logroño, envió alegaciones el 17 de enero.

En consideración a las fechas en las que fue remitida la audiencia, se llevó a cabo una segunda solicitud, el día 10 de enero, para las siguientes corporaciones:

Alesón,  
Anguiano,  
Autol,  
Azofra,  
Baños de Río Tobía,  
Baños de Rioja,  
Berceo,  
Bergasillas Bajera,  
Bobadilla,  
Brieva de Cameros,  
Camprovín,

Canales de La  
Sierra,  
Cañas,  
Cárdenas,  
Casalarreina,  
Cidamón,  
Corera,  
Corporales,  
El Rasillo,  
Estollo,  
Ezcaray,  
Gimileo,

Hervías,  
Ledesma de La  
Cogolla,  
Manjarrés,  
Murillo de Río Leza,  
Muro de Aguas,  
Nieva de Cameros,  
Ojacastro,  
Robres del Castillo,  
Santa Coloma,  
Santo Domingo de  
La Calzada,

Sojuela  
Treviana,  
Valgañón,  
Ventrosa de La  
Sierra,  
Villalba de Rioja,  
Villar de Torre,  
Villaverde de Rioja,  
Viniegra de Abajo,  
Viniegra de Arriba,  
Zorraquín,

4. A las instituciones que imparten enseñanzas universitarias en La Rioja:
  - Universidad de La Rioja, teniendo en cuenta en las fechas en las que se remitió la audiencia, el texto se remitió de nuevo, el día 10 de enero, a la Universidad de La Rioja.
  - Universidad Internacional de La Rioja.
5. A los sindicatos de mayor representación en La Rioja, como son UGT, CCOO, CSIF, USO CSIF, STAR, ANPE y SATSE, de los cuales:
  - a. UGT remitió alegaciones el día 21 de enero;
  - b. CCOO el día 21 de enero y 2 de febrero;
  - c. y el CSIF el 27 de enero.
6. A las asociaciones de empresarios de mayor representación en La Rioja, como son la Federación de Empresarios de La Rioja, que emitió alegaciones el 25 de enero y la Cámara Oficial de Comercio e Industria, que emite alegaciones dentro del plazo establecido.

Además de lo anterior, se reciben las siguientes alegaciones a la ley por parte de asociaciones:

7. Asociación riojana de agricultores y ganaderos (ARAG-ASAJA)
8. Agrupación empresarial innovadora del sector del transporte y la logística La Rioja
9. Asociación de transportistas y logísticos de La Rioja

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 12 / 17
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretaria General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa				
2				

10. Asociación de empresarios de la construcción, promoción y afines de La Rioja
11. Federación de empresarios de La Rioja
12. Asociación empresarios del comercio electrodomésticos La Rioja
13. Asociación riojana empresas hostelerías
14. Asociación riojana hoteles y afines
15. Asociación de empresarios de campings y ciudades de vacaciones
16. Asociación de librerías y papelerías La Rioja
17. Asociación de empresas organizadoras.
18. Asociación riojana de fabricantes expendedores de pan y afines.
19. Asociación de agencia de viajes
20. Federación de empresarios de comercio
21. Asociación para la investigación, desarrollo e innovación de sector.
22. Agrupación empresarial innovadora del sector TICs La Rioja
23. Fundación laboral construcción
24. Asociación protésicos dentales de La Rioja
25. Asociación de pequeñas y medianas empresas de ascensores
26. Asociación ayuda a domicilio de La Rioja (AYUR)
27. Asociación de centros de formación de la Comunidad Autónoma de La Rioja
28. Asociación de empresas de comunicación
29. Grupo de empresas vinícolas La Rioja
30. Asociación de bodegas de Logroño
31. Asociación de peluquería, estética e imagen personal.
32. Asociación de empresas de la salud y ejercicio físico
33. Asociación de empresarios de limpieza de edificios y locales de La Rioja.
34. Asociación Profesional de Instaladores electricistas de energías renovables y de telecomunicaciones de La Rioja
35. Asociación de fotógrafos profesionales de La Rioja
36. Asociación de guarderías y centros de educación infantil de La Rioja
37. Asociación de corredores de seguros

En total 46 entidades de distinto tipo han realizado aportaciones al anteproyecto, lo que pone de manifiesto un alto grado de participación en el procedimiento de elaboración de la norma y el interés que suscita en la sociedad la materia que ahora se regula. La Dirección General de Igualdad emitió informe en relación a las mismas, el día 23 de febrero de 2022, dando cuenta de las observaciones que eran tenidas en consideración y las que no y remite nuevo texto, fechado el mismo día.

No obstante, dada la transversalidad de la materia, la admisión de determinada alegaciones por el centro gestor podía interferir en la dirección de determinadas políticas y competencias de otras Consejerías; por ello, con fecha 1 de marzo, la Secretaría General Técnica decidió incluir un nuevo trámite de informe a las Consejerías, para que indicaran lo que consideraran oportuno en el plazo de 7 días hábiles. Como

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 13 / 17
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

consecuencia de esta solicitud se reciben los siguientes informes:

- El 8 de marzo de la Dirección General de Justicia e Interior,
- el 9 de marzo de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Desarrollo Autonómico,
- el 10 de marzo de la Secretaría General Técnica de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural, Territorio y Población,
- el 15 de marzo de la Dirección General de Humanización, Prestaciones y Farmacia, y
- el 16 de marzo de la Gerencia del Servicio Riojano de Salud.

El 23 de marzo, la Dirección General emite informe relativo a las alegaciones y remite nuevo texto del anteproyecto, fechado en el mismo día.

## 6. Informes

### 6.1. Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos

El 28 de marzo se solicita informe al citado órgano, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, solicitado a instancias de la dirección general que propone la norma.

El 4 de marzo, el centro consultivo se pronuncia indicando lo siguiente:

- en primer lugar, la necesidad de corregir la referencia a una directiva comunitaria derogada; cuestión que es subsanada.
- En segundo lugar, recomienda introducir un artículo, que defina los principales conceptos utilizados a lo largo del articulado de la Ley, y que no hayan sido definidos por la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres; se añaden las definiciones de los términos, dando lugar al nuevo artículo 3.
- En tercer lugar se pronuncia en relación con las unidades de igualdad, manifestando que *“sería más razonable atribuir la labor de coordinación al órgano administrativo, que podría ser la Secretaría General Técnica por su competencia de coordinación general, eso sí, con independencia de disponer del personal preciso para poder realizar esta encomienda de la Ley. En este sentido cabe señalar que esta es la solución adoptada por la Ley Orgánica 3/2007 para el Administración del Estado, que, en su artículo 77 prevé que en cada Ministerio “se encomendará a uno de sus órganos directivos el desarrollo de las funciones relacionadas con el principio de igualdad entre mujeres y hombres en el ámbito de las materias de su competencia””*. Además apunta a que los cometidos de dichas unidades son muy genéricos por lo que es preciso que se establezcan reglamentariamente. Atendiendo a lo anterior, se modifica la redacción del artículo correspondiente incluyendo la competencia al órgano. Respecto al desarrollo reglamentario, el anteproyecto recoge una habilitación general al ejecutivo, con lo que se entiende que esta la necesidad de concretar en un reglamento las funciones de estas unidades está amparada por la norma proyectada.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 14 / 17
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

- En cuarto lugar, apunta que debe completarse la denominación de la Comisión Interdepartamental para la Igualdad efectiva de mujeres y hombres; esta cuestión que se corrige en el texto.
- En quinto lugar, respecto a la futura creación del Fondo de Igualdad, aconseja “*determinar un poco más su alcance, como por ejemplo si servirá para alcanzar los objetivos de la Ley, si se van a incluir fondos sólo de nuestra Administración o se ampliarán con otros, etc.*”. No se modifica la redacción de este artículo, porque la propia redacción del precepto hace referencia implícita a la consecución de los objetivos de la ley.
- En sexto lugar, advierte de la conveniencia de optar o por hacer referencia a la legislación básica estatal en materia de educación, o por citar de forma completa la Ley Orgánica de Educación; se rectifica el texto mentando la legislación básica.
- En séptimo lugar, sigue concretar la expresión “velar” del artículo 31, así como definir los conceptos “*estereotipos o valores sexistas*”; se modifica la redacción del artículo 31 y se define en el artículo 3 el término “*estereotipos o valores sexistas*”.
- En octavo lugar, solicita que se revise la forma en la que se utiliza el término *bien estar social*, ya que puede comprender áreas de actuación como la educación y la sanidad. No se comparte esta observación, por lo que el texto se mantiene como estaba redactado.
- En noveno lugar, respecto al régimen sancionador propone concretar la información obligatoria que debe suministrarse en aras a no incurrir en infracción leve por proporcionar de forma intencionada datos inexactos, incompletos o de forma distinta a la establecida. Además plantea sustituir el término “Tipología de las infracciones” por “Clasificación de las infracciones”. Se corrige esta alusión.

El 12 de abril la Dirección General de Igualdad remitió informe relativo a las observaciones del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos y remite nuevo borrador del anteproyecto, con las modificaciones antes citadas.

## 6.2 Dirección General de Control Presupuestario

El día 28 de marzo, se solicita informe al citado órgano conforme a lo dispuesto en el artículo 9.2.4.i del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El citado órgano emite informe el día 27 de abril, en el que declara informado el expediente y cumplido el trámite a efectos del artículo 9.2.4.i), del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre y recomienda al centro gestor completar la memoria económica con los siguientes datos:

- Las medidas previstas en la ley que se están desarrollando y su coste.
- Las medidas previstas en la ley que son novedosas y su previsión de coste.
- Previsión de financiación externa.

A efectos de cumplir con lo indicado, el 28 de abril se solicitó a las distintas consejerías que enviaran los

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 15 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

datos relativos a sus áreas de actuación. El plazo de remisión finalizó el 12 de mayo.

El día 17 de mayo, la Dirección General de Igualdad solicitó a la Secretaría General Técnica continuar con el procedimiento de elaboración del anteproyecto de ley, en su fase de informes, en tanto se recaba la información necesaria para completar la memoria económica, aludiendo a que se ha cumplido el trámite de informe preceptivo de la Dirección General de Control Presupuestario y que es preciso no dilatar la tramitación de la norma.

En esa fecha se habían recibido información económica de los siguientes órganos:

- Dirección General de Empleo, Diálogo Social y Relaciones Laborales
- Dirección General de Humanización, Prestaciones y Farmacia
- Dirección General de Desarrollo Rural y Reto Demográfico
- Dirección General de Justicia e Interior
- Secretaría General Técnica de la Consejería de Salud
- Secretaría General Técnica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno

### 6.3 Dirección General del Servicio Jurídico

Atendiendo a la solicitud de impulso del procedimiento, el 18 de mayo se solicitó informe de la Dirección General del Servicio Jurídico, según lo establecido en el artículo 38.3 LFAR'05 y el artículo 5.1 b) del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

El 19 de mayo, el citado centro consultivo emitió informe favorable.

### 6.4. Consejo Económico y Social.

Tras la Ley 4/2022, de 29 de marzo, por la que se alza la suspensión del funcionamiento del Consejo Económico y Social de La Rioja. Según el artículo 3.1.1.1.a) del Ley 6/1997, de 18 de julio, reguladora del Consejo Económico y Social de La Rioja y la disposición adicional primera procede la emisión y remisión del dictamen, con carácter previo a la remisión del expediente al Consejo Consultivo de La Rioja.

No obstante, todavía no se ha constituido el Consejo Económico y Social, por lo que no puede cumplirse con este trámite.

Por último, teniendo en cuenta todo lo anterior, así como la memoria de la Secretaría General Técnica, de 30 de diciembre, se declara la adecuación al ordenamiento jurídico del texto del anteproyecto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 16 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa		
2			

## VI. DICTAMEN DEL CONSEJO CONSULTIVO DE LA RIOJA

El anteproyecto de ley debe ser sometido, con carácter preceptivo, al dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja, por tratarse de un reglamento que desarrolla una ley autonómica y estar contemplado expresamente dicho supuesto en el artículo 11.b de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja.

Logroño, firmado electrónicamente, en la fecha abajo indicada, por **Helena Juanes Muñoz**, Secretaria General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participación y Agenda 2030

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 17 / 17
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/135843	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0452073
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica de la Consejería de Igualdad, Participa			
2			